

# Vabariigi Valitsuse määruse „Kohtla-Järve linna ja Vaivara valla piiri muutmine territooriumiosa üleandmisega“ eelnõu seletuskiri

## 1. Sissejuhatus

### 1.1. Sisukokkuvõte

Vabariigi Valitsuse määruse „Kohtla-Järve linna ja Vaivara valla piiri muutmine territooriumiosa üleandmisega“ eelnõu (edaspidi *eelnõu*) eesmärgiks on haldusüksuste piiride muutmine territooriumiosa üleandmisega Vabariigi Valitsuse algatusel.

Eelnõu on seotud Vabariigi Valitsuse 23. detsembri 2016. a määruse nr 153 „Narva-Jõesuu linna ja Vaivara valla osas haldusterritoriaalse korralduse ja Vabariigi Valitsuse 3. aprilli 1995. a määruse nr 159 „Eesti territooriumi haldusüksuste nimistu kinnitamine“ muutmine“ rakendamise, millega on kinnitatud Narva-Jõesuu linna ja Vaivara valla osas volikogude algatatud ühinemine, et moodustada tugevam, võimekam ja jätkusuutlikum omavalitsusüksus. Eelnõu eesmärk on toetada kohaliku omavalitsuse üksuste võimekuse kasvu kvaliteetsete avalike teenuste pakkumisel, piirkondade arengueelduste kasutamisel, konkurentsivõime suurendamisel ja ühtlasema piirkondliku arengu tagamisel.

Haldusreformi seaduse (edaspidi *HRS*) § 9 lõike 2 järgi pidi Vabariigi Valitsus algatama hiljemalt 2017. aasta 15. veebruaril oma ettepanekuga nende kohaliku omavalitsuse üksuste haldusterritoriaalse korralduse ja haldusüksuse piiride muutmise, mis ei vastanud rahvastikuregistri andmete kohaselt 2017. aasta 1. jaanuari seisuga omavalitsusüksuse miinimumsuuruse kriteeriumile (edaspidi *kriteerium*) ja mis ei ole volikogude algatatud ühinemisel ühinemas kriteeriumile vastavaks ning millele Vabariigi Valitsus ei kohaldanud käesoleva paragrahvi lõikes 3 sätestatud erandit. Vabariigi Valitsuse ettepanek võis hõlmata ka kriteeriumile vastavat omavalitsust, kui see on vajalik teise omavalitsuse kriteeriumi täitmiseks ja ühinemisel oleks positiivne mõju Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse (edaspidi *ETHS*) § 7 lõikes 5 nimetatud asjaoludele<sup>1,2</sup>. Lisaks võimaldas HRS § 9 lõige 7 Vabariigi Valitsusel algatada haldusterritoriaalse korralduse muutmise käigus ka territooriumiosa ühe kohaliku omavalitsuse üksuse koosseisust teise kohaliku omavalitsuse üksuse koosseisu ETHS § 7<sup>1</sup> lõike 3 alusel, kui territooriumiosa üleandmisega tagatakse omavalitsusüksuse haldusterritoriaalne terviklikkus tingimusel, et territooriumiosa üleandmine on vajalik ja otstarbekas omavalitsusüksuse miinimumsuuruse kriteeriumile mittevastava kohaliku omavalitsuse üksuse haldusterritoriaalse korralduse muutmiseks.

---

<sup>1</sup> Vabariigi Valitsuse ettepanek võib hõlmata ka omavalitsusüksuse miinimumsuuruse kriteeriumile vastavaid või kriteeriumile mittevastavaid kohaliku omavalitsuse üksusi, kelle suhtes on Vabariigi Valitsus võtnud vastu käesoleva seaduse §-s 8 nimetatud haldusterritoriaalse korralduse muutmise määruse ja kelle haldusterritoriaalse korralduse muutmisel oleks positiivne mõju, lähtudes Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 7 lõikes 5 nimetatud asjaoludest, ning muutmine on vajalik ja otstarbekas omavalitsusüksuse miinimumsuuruse kriteeriumile mittevastava kohaliku omavalitsuse üksuse võimekuse tagamiseks tulenevalt HRS § 1 lõikest 2 ja §-st 3.

<sup>2</sup> Haldusterritoriaalse korralduse muutmise algatamisel arvestatakse järgmisi asjaolusid: 1) ajaloolist põhjendatust; 2) mõju elanike elutingimustele; 3) elanike ühtekuuluvustunnet; 4) mõju avalike teenuste osutamise kvaliteedile; 5) mõju haldussuutlikkusele; 6) mõju demograafilisele situatsioonile; 7) mõju transpordi ja kommunikatsiooni korraldusele; 8) mõju ettevõtluskeskkonnale; 9) mõju hariduslikule olukorrale; 10) omavalitsusüksuse organisatsiooniliselt ühtse teenusepiirkonnana toimimist.

Kuna volikogude algatusel Vaivara valla ja Narva-Jõesuu linna ühinemisel moodustuva Narva-Jõesuu linna<sup>3</sup> elanike arv jääb alla kriteeriumi ega vasta ühelegi HRS § 9 lõikes 3 nimetatud erandi tingimusele, siis algatas Vabariigi Valitsus haldusreformi eesmärgi ja kriteeriumi täitmiseks Sillamäe linna ja Vaivara valla ühendamise Narva-Jõesuu linnaga<sup>4</sup>.

Tulenevalt asjaomaste volikogude esitatud seisukohtadest ning Vabariigi Valitsuse ettepaneku kohase haldusterritoriaalse korralduse muudatusega kaasnevate negatiivsete mõjude põhjendusest ning piirkondliku komisjoni ettepanekust<sup>5</sup> otsustas Vabariigi Valitsus 15. juunil 2017. a lõpetada haldusterritoriaalse korralduse muutmise menetluse Vabariigi Valitsuse algatusel **Narva-Jõesuu linna, Sillamäe linna ja Vaivara valla** ühendamiseks ning jätkata ainult haldusüksuse piiride muutmiselega Kohtla-Järve linna ja Vaivara valla vahelise piiri muutmise osas<sup>6</sup>. Seetõttu jääb ka kehtima Vabariigi Valitsuse 23.12.2016 määrus nr 153, millega on kinnitatud Narva-Jõesuu linna ja Vaivara valla volikogude algatatud haldusterritoriaalse korralduse muutmine, milles nähakse ühinemise tulemusena ette Narva-Jõesuu linna moodustamine.<sup>7</sup>

## 1.2. Eelnõu ettevalmistaja

Eelnõu ja seletuskirja on koostanud Rahandusministeeriumi regionaalhalduse osakonna nõunik Ave Viks (*teenistussuhe peatunud*), seletuskirja koostamises osalesid regionaalarengu osakonna õigusnõunik Olivia Taluste (e-post [olivia.taluste@rahandusministeerium.ee](mailto:olivia.taluste@rahandusministeerium.ee); tel 611 3092) ja regionaalhalduse osakonna nõunik Kaie Kungas (e-post [kaie.kyngas@rahandusministeerium.ee](mailto:kaie.kyngas@rahandusministeerium.ee); tel 611 3080).

Eelnõu õiguslikku kvaliteeti kontrollis Rahandusministeeriumi õigusosakonna jurist Heili Jaamu (e-post [heili.jaamu@fin.ee](mailto:heili.jaamu@fin.ee); tel 611 3645). Eelnõu on keeleliselt toimetanud Rahandusministeeriumi õigusosakonna keeleteimetaja Sirje Lilover (e-post [sirje.lilover@fin.ee](mailto:sirje.lilover@fin.ee); tel 611 3638).

## 1.3. Märkused

Eelnõu ei ole seotud muu menetluses oleva eelnõuga ega Euroopa Liidu õiguse rakendamisega.

Eelnõu on seotud Eesti Keskerakonna, Sotsiaaldemokraatliku Erakonna ning Isamaa ja Res Publica Liidu valitsusliidu aluspõhimõtete 2016–2019 8. peatüki eesmärgiga „Kohalike omavalitsuste otsustusõiguse ja vastutuse suurendamiseks ühiskonnaelu juhtimisel ja korraldamisel viime ellu haldusreformi“.

---

<sup>3</sup> 1. jaanuari 2017. a seisuga rahvastikuregistri andmetel on Vaivara vallas ja Narva-Jõesuu linnas kokku 4772 elanikku

<sup>4</sup> Vabariigi Valitsuse ettepanekuna esitatud Vabariigi Valitsuse määruse eelnõu ja seletuskiri (sh piirkondlikule komisjonile esitatud eksperthinnangu põhjal koostatud mõjuanalüüs) on leitav: <http://dokumendiregister.rahandusministeerium.ee/?id=58160652>

<sup>5</sup> [http://haldusreform.fin.ee/static/sites/3/2017/06/2017.05.19\\_pohja-eesti\\_piirkondliku\\_komisjoni\\_protokoll.pdf](http://haldusreform.fin.ee/static/sites/3/2017/06/2017.05.19_pohja-eesti_piirkondliku_komisjoni_protokoll.pdf).

<sup>6</sup> Vabariigi Valitsus otsustas 15. juunil 2017. a istungi protokoll nr 27 päevakorrapunkti nr 10 märgitud otsuse punktiga 2.1. Kättesaadav: [http://haldusreform.fin.ee/static/sites/3/2017/06/15juuni2017\\_istungi\\_protokollnr-27\\_pkp10-2.pdf](http://haldusreform.fin.ee/static/sites/3/2017/06/15juuni2017_istungi_protokollnr-27_pkp10-2.pdf).

[http://haldusreform.fin.ee/static/sites/3/2017/06/vv\\_protokolliline\\_otsus\\_vv\\_uhendamised\\_kinnitamiseks\\_sk.pdf](http://haldusreform.fin.ee/static/sites/3/2017/06/vv_protokolliline_otsus_vv_uhendamised_kinnitamiseks_sk.pdf).

<sup>7</sup> <https://www.riigiteataja.ee/akt/128122016006>.

Eelnõuga kavandatud territooriumiosa üleandmise tulemusena Vaivara valla koosseisu ei täideta Narva-Jõesuu linna moodustamisel HRS §-s 3 nimetatud miinimumsuuruse kriteeriumi.

## 2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu koosneb kolmest paragrahvist, millega muudetakse Vaivara valla ning Kohtla-Järve linna piire ning korraldatakse piiride kandmine riigi maakatastri kaardile. Eelnõus sätestatakse haldusterritoriaalse korralduse muutmise jõustumise aeg.

### Ülevaade ühinemismenetlusest ja läbirääkimistest<sup>8</sup>

Narva-Jõesuu linn ja Vaivara vald on taotlenud volikogude algatusel haldusterritoriaalse korralduse muutmist ühinemise teel Narva-Jõesuu linnaks<sup>9</sup>.

Vaivara valla ja Narva-Jõesuu linna ühinemise korralduse muutmiseks tegi Vaivara Vallavolikogu 11. mai 2016 otsusega nr 97 „Ettepaneku tegemine haldusterritoriaalse korralduse muutmise ja haldusüksuste piiride muutmise läbirääkimiste alustamiseks“ ettepaneku Narva-Jõesuu Linnavolikogule läbirääkimiste alustamiseks haldusterritoriaalse korralduse muutmiseks eesmärgiga moodustada uus omavalitsusüksus. Narva-Jõesuu Linnavolikogu nõustus tehtud ettepanekuga ning võttis 25. mail 2016 vastu otsuse nr 128 „Seisukoha võtmine Vaivara Vallavolikogu 11.05.2016 otsuse nr 97 „Ettepaneku tegemine haldusterritoriaalse korralduse muutmise ja haldusüksuste piiride muutmise läbirääkimiste alustamiseks“ kohta“.

30. novembril 2016 võttis Vaivara Vallavolikogu vastu otsuse nr 128 „Ühinemislepingu kinnitamine“ ja Narva-Jõesuu Linnavolikogu vastu otsuse nr 161 „Narva-Jõesuu linna ja Vaivara valla ühinemislepingu ja lisade kinnitamine“. Vaivara Vallavolikogu ja Narva-Jõesuu Linnavolikogu otsustasid taotleda Vabariigi Valitsuselt Vaivara valla ja Narva-Jõesuu linna haldusterritoriaalse korralduse muutmist ühinemise teel omavalitsusüksuseks, mille nimeks saab Narva-Jõesuu linn.

Rahandusministeerium vaatas omavalitsusüksuste esitatud haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotlused koos lisadega läbi ning esitas Vabariigi Valitsuse nõustamiseks haldusreformi seaduse § 5 lõike 4 alusel moodustatud Põhja-Eesti piirkondlikule komisjonile arvamuse andmiseks. Komisjon arutas esitatud haldusterritoriaalse korralduse muutmise seonduvat 19. detsembri 2016 koosolekul ja leidis, et kuigi algatatud ühinemise tulemusena ei moodustu HRS § 3 kohast omavalitsusüksuse miinimumsuuruse kriteeriumile vastavat omavalitsust, aitab see kaasa haldusreformi eesmärkide saavutamisele<sup>10</sup>. 10. jaanuari 2017 komisjoni protokollis märkis Põhja-Eesti piirkondlik komisjon, et arvestades omavalitsuste tänast profiili, arengueelduseid, rahvastiku koosseisu ja halduspraktikat võiks parimaks lahenduseks olla Vaivara ja Narva-Jõesuu ühinemine Sillamäe linnaga ning sealjuures ka Kohtla-Järve linna ja Vaivara valla piiride muutmise viisil, et Kohtla-Järve Viivikonna ning

<sup>8</sup> Vt. Vabariigi Valitsuse 23.12.2016 määruse nr 153 eelnõu seletuskiri, lk 2-5, Kättesaadav:

[http://haldusreform.fin.ee/static/sites/3/2017/02/narva-joesuu\\_sk.pdf](http://haldusreform.fin.ee/static/sites/3/2017/02/narva-joesuu_sk.pdf)

<sup>9</sup> Vabariigi Valitsuse 23.12.2016 määrus nr 153, kättesaadav: <https://www.riigiteataja.ee/akt/128122016006>

<sup>10</sup> [http://haldusreform.fin.ee/static/sites/3/2017/01/2016-12-19\\_pohja-eeesti\\_piirkondliku\\_komisjoni\\_protokoll\\_8.pdf](http://haldusreform.fin.ee/static/sites/3/2017/01/2016-12-19_pohja-eeesti_piirkondliku_komisjoni_protokoll_8.pdf)

Sirgala linnaosad, mis asuvad Vaivara haldusterritooriumil, jääksid Vaivara valla koosseisu.<sup>11,12</sup>

Vabariigi Valitsus on omavalitsuste esitatud haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotluse alusel võtnud vastu määruse haldusterritoriaalse korralduse muutmiseks<sup>13</sup>.

#### Vabariigi Valitsuse ettepanek haldusterritoriaalse korralduse muutmiseks

HRS § 7 lõike 4 järgi pidid omavalitsuste volikogud haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotlemiseks esitama ETHS § 9 lõike 9 punktides 1, 3, 5 ja 6 nimetatud otsused ning andmed maavanemale hiljemalt 2017. aasta 1. jaanuaril. Seejärel Vabariigi Valitsus kinnitas volikogude algatatud ühinemised HRS §-s 8 nimetatud määrusega, ka juhul, kui omavalitsused taotlesid ühinemist alla kriteeriumi.

HRS § 9 lõige 2 annab Vabariigi Valitsusele volituse algatada alla kriteeriumi omaalgatuslikult ühineva omavalitsuse ühinemine kriteeriumile vastavaks ning õiguse hõlmata oma ettepanekuga (Vabariigi Valitsuse määruse eelnõu) ka mõni omavalitsus, kes vastab kriteeriumile või on ühinemas kriteeriumile vastavaks. HRS kohaselt peab valitsus niisiis algatama ja tegema igale alla 5000 elanikuga omavalitsustele või omavalitsustele, kes ühinevad alla 5000 elanikuga omavalitsuseks, ettepaneku ühinemiseks, et täidetaks 5000 elaniku kriteerium<sup>14</sup>.

HRS § 5 lõike 4 alusel Vabariigi Valitsuse nõustamiseks moodustatud haldusreformi piirkondlikele komisjonidele on HRS §-ga 10 antud pädevus teha Vabariigi Valitsusele ettepanek omavalitsuse ühendamiseks kriteeriumile vastavaks või erandi kohaldamiseks.<sup>15</sup>

Kuna Vaivara valla ja Narva-Jõesuu linna ühinemisel moodustuv Narva-Jõesuu linn ei täida HRS § 3-s sätestatud omavalitsusüksuse miinimumsuuruse kriteeriumit ega ühtegi HRS § 9 lõikes 3 sätestatud erandi tingimust, tuli Vabariigi Valitsusel algatada nende omavalitsuste ühendamine kriteeriumile vastavaks.

Vabariigi Valitsuse nõustamiseks HRS § 5 lõike 4 alusel moodustatud Põhja-Eesti piirkondlik komisjon arutas Narva-Jõesuu linna ja Vaivara valla volikogude esitatud haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotlusega seonduvat ning haldusterritoriaalse korralduse võimalusi moodustuva omavalitsuse ühendamiseks kriteeriumile vastavaks 10. jaanuari 2017 koosolekul ja leidis, et toetab volikogude algatatud ühinemist, kuna taotletava ühinemise tulemusel tekib

---

<sup>11</sup> Seda eeldusel, et leitakse täiendav ressurss Viivikonna ja Sirgala väljakutsete lahendamiseks.

<sup>12</sup> [http://haldusreform.fin.ee/static/sites/3/2017/01/2017-01-10\\_pohja-eesti\\_piirkondliku\\_komisjoni\\_protokoll\\_9.pdf](http://haldusreform.fin.ee/static/sites/3/2017/01/2017-01-10_pohja-eesti_piirkondliku_komisjoni_protokoll_9.pdf)

<sup>13</sup> Vabariigi Valitsuse 23.12.2016 määrus nr 153, kättesaadav: <https://www.riigiteataja.ee/akt/128122016006>

<sup>14</sup> Seda seisukohta rõhutab ka Riigikohtu põhiseaduslikkuse järelevalve kolleegium 20. detsembri 2016.a kohtuotsuse asjas nr 3-4-1-3-16, mis käsitles haldusreformi seaduse põhiseaduspärasust, punktis 100: „Kolleegium on seisukohal, et omavalitsusüksuse miinimumsuuruse kriteerium on Vabariigi Valitsusele siduv üksnes menetluse algatamisel, mitte aga lõppotsuse tegemisel, sest haldusreformi seadus sätestab ka tingimused, millistel Vabariigi Valitsus võib jätta miinimumsuuruse kriteeriumile mittevastava omavalitsusüksuse haldusterritoriaalse korralduse muutmata, lõpetades menetluse.“

<sup>15</sup> Haldusterritoriaalse korralduse muutmise algatamise ettevalmistamisse ning HRS § 9 lõikes 2 ja § 13 lõikes 1 nimetatud Vabariigi Valitsuse määruse eelnõu väljatöötamisse kaasab Rahandusministeerium piirkondlikud komisjonid, kelle ülesanne on anda Rahandusministeeriumile lisaks § 5 lõikes 2 nimetatule arvamus § 9 lõigetes 2 ja 3 sätestatud Vabariigi Valitsuse ettepaneku tegemise ja erandi kohaldamise põhjendatuse kohta.

ühtne omavalitsus, mis aitab kaasa haldusreformi eesmärkide täitmisele, kuid teeb Vabariigi Valitsusele ettepaneku Narva-Jõesuu linna, ja Vaivara valla ühendamiseks Sillamäe linnaga<sup>16</sup>.

Vabariigi Valitsus tegi Rahandusministeeriumile ülesandeks seadusest tulenevalt **esitada ettepanek Vaivara valla ja Narva-Jõesuu linna ühendamiseks Sillamäe linnaga ning Vaivara valla ja Kohtla-Järve linna piiride muutmiseks Kohtla järve Viivikonna linnaosa (Viivikonna ja Sirgala) üleandmiseks**. Ühinemiskiirkonnal on geograafiliselt ja funktsionaalselt kuuluvus Ida-Virumaa nn Ida-regiooni (jaotust on kasutatud Ida-Virumaa Omavalitsuste Liidu tasandil ja ka näiteks sotsiaalteenuste planeerimisel)<sup>17</sup>.

Kuna ühinenud Narva-Jõesuu linn jääb alla haldusreformi seaduses sätestatud miinimumkriteeriumi, leiti Vabariigi Valitsuses, et Narva-Jõesuu linna ja Vaivara valla saaks ühendada Sillamäe linnaga, kui väiksemaga kahest tööstuslikust piirnevast linnast (Narva ja Sillamäe). Samas tõdeti, et moodustuv omavalitsus ei arvestaks omavalitsuste profiili, toimimisloogikat ega ka kultuurilist eripära.

Kohtla-Järve linnaosad Viivikonna ja Sirgala kuuluvad loogiliselt Vaivara valla juurde (nende kaugus Kohtla-Järve linna keskusest on 40 km ja ajalooliselt on tegu Vaivara kihelkonna osadega). Samas on sealne infrastruktuur täielikult amortiseerunud ning selle taastamiseks puuduvad vahendid nii Kohtla-Järve linnal kui eelduslikult ka Vaivara vallal. Arvestades kahanenud rahvaarvu ning infrastruktuuri tänast olukorda pole vastavate linnaosade arendamisel ka mingit perspektiivi. Vaivara vallas asuvad Narva linna nn lahustükid, eelkõige Kudruküla, vajavad samuti väga suures mahus investeeringuid, kuna lahendamata on nt vee- ja kanalisatsioonivarustus, kaasnev tänavavõrk ning puudub kogu sotsiaalne infrastruktuur. Haldusüksuste piiride muutmise kaasaegsete võimalike organisatsiooniliste, eelarveliste ja muude varalisi kohustusi ja õigusi käsitlevate küsimuste lahendamiseks korraldati 11. aprillil 2017. a Kohtla-Järve linna ja Vaivara valla vahelised läbirääkimised. Läbirääkimiste käigus Vaivara valla esindajad keeldusid ühinemiskokkuleppe kinnitamisest, kuna Vabariigi Valitsuse poolt ei ole täpselt kindlaks määratud haldusterritoriaalse piiri muutmise kaasaegsed tagajärjed ning millised on Kohtla-Järve Viivikonna linnaosana (Viivikonna ja Sirgala) määratud territooriumi arvamisega Vaivara valla koosseisu finantseerimise võimalused. Kohtla-Järve linna esindajad võtsid informatsiooni teadmiseks.

#### Volikogude seisukoht Vabariigi Valitsuse ettepaneku kohta

HRS § 9 lg 2 kohaselt esitas Rahandusministeerium Vabariigi Valitsuse määruse eelnõu Vaivara valla ja Narva-Jõesuu linna ühendamise kohta Sillamäe linnaga ning Vaivara valla ja Kohtla-Järve linna piiride muutmise kohta Kohtla-Järve linna Viivikonna linnaosa (Viivikonna ja Sirgala) üleandmise osas asjaomastele omavalitsustele arvamuse andmiseks 15. veebruaril 2017<sup>18</sup>.

Volikogude algatusel ühinevate Vaivara valla ja Narva-Jõesuu linna (kokku 4772 elanikku) volikogud ei nõustunud Vabariigi Valitsuse ettepanekuga ühineda Sillamäe linnaga. Vaivara

<sup>16</sup> Põhja-Eesti piirkondliku komisjoni 10.01.2017 koosoleku protokoll, kättesaadav: [http://haldusreform.fin.ee/static/sites/3/2017/01/2017-01-10\\_pohja-eesti\\_piirkondliku\\_komisjoni\\_protokoll\\_9.pdf](http://haldusreform.fin.ee/static/sites/3/2017/01/2017-01-10_pohja-eesti_piirkondliku_komisjoni_protokoll_9.pdf)

<sup>17</sup> Vabariigi Valitsuse 9.02.2017 protokolliline otsus „Haldusreformi raames Vabariigi Valitsuse algatatavad haldusterritoriaalse korralduse muudatused“, kättesaadav: <https://dhs.riigikantselei.ee/avalikteave.nsf/documents/NT002BFF0A?open>.

<sup>18</sup> VV määruse eelnõu ja seletuskiri (sh piirkondlikule komisjonile esitatud eksperthinnangu põhjal koostatud mõjuanalüüs) on leitav: <http://dokumendiregister.rahandusministeerium.ee/?id=58160652>

Vallavolikogu nõustus piiride muutmisega Kohtla-Järve linnaga, samuti nõustus Kohtla-Järve Linnavolikogu piiride muutmisega Vaivara vallaga. Sillamäe Linnavolikogu (13 666 elanikku) ei nõustunud Vabariigi Valitsuse ettepanekuga<sup>19</sup>.

**Kohtla-Järve Linnavolikogu** otsustas 4. mai 2017.a otsusega nr 215<sup>20</sup> „Vabariigi Valitsuse ettepaneku kohta arvamuse esitamine“ nõustuda Vabariigi Valitsuse ettepanekuga Vaivara valla piiri muutmiseks senise Kohtla-Järve Viivikonna linnaosana (Viivikonna ja Sirgala) määratud territooriumi arvamisega Vaivara valla koosseisu. Sama otsusega kinnitati ka Kohtla-Järve Viivikonna linnaosana (Viivikonna ja Sirgala) määratud territooriumil ajavahemikul 23. aprillist - 24. aprillini 2017. a Vaivara valla ja Kohtla-Järve linna piiride muutmise Kohtla-Järve Viivikonna linnaosa Vaivara valla koosseisu arvamiseks korraldatud elanike arvamuse väljaselgitamise tulemused. Vastavalt antud otsusele oli hääleõiguslike elanike nimekirja seisuga 10. aprill 2017. a kantud 107 isikut.

Arvamust avaldas 13 isikut, ehk 12,15 % nimekirja kantud isikutest. Kohtla-Järve Viivikonna linnaosa (Viivikonna ja Sirgala) Vaivara valla koosseisu arvamise poolt hääletas 3 isikut, ehk 23,08 % arvamuse avaldajatest ning vastu hääletas 10 isikut, ehk 76,92 % arvamuse avaldajatest.

**Vaivara Vallavolikogu** tõi oma seisukohas välja, et Sillamäe linna ja Vaivara valla elanike vahel puudub ühtekuuluvustunne. Samuti, et ühinemise järgselt ei oleks maapiirkonnas pakutavate teenuste arendamine enam prioriteetne. Vaivara valla haldussuutlikkus Sillamäe linnaga ühinemise järgselt pigem väheneb, kuna väheneb finantsvõimekus ning eeldused investeringuteks maapiirkonda. Sillamäe linn pole suure osa Vaivara valla elanike jaoks loogiline tõmbekeskus, transpordi korraldamine sellise ühinemise järgselt on keeruline ning ebamõistlikult kulukas.

**Sillamäe Linnavolikogu** tõi välja, et Sillamäe valitsemissektori kulude osakaal on võrreldes ühendatavate omavalitsusüksustega väiksem ning ei ole prognoositav, et ühinemise tagajärjel valitsemissektori kulud Sillamäe osas väheneksid. Sillamäe linna profiil on nii Vaivara vallast kui Narva-Jõesuu linnast oluliselt erinev, Sillamäe linn on kompaktne ja tagab elanikele peamised teenused ise. Ühendamine ei anna Sillamäe linna elanikele kvaliteetseid teenuseid juurde.

**Narva-Jõesuu Linnavolikogu** oma seisukohas argumente ei esitanud.

Vabariigi Valitsuse nõustamiseks HRS § 5 lõike 4 alusel moodustatud Põhja-Eesti piirkondlik komisjon arutas volikogude esitatud seisukohti valitsuse esitatud ettepaneku kohta 19. mail 2017<sup>21</sup>. Piirkondlik komisjon leidis, et ettepaneku saanud omavalitsused kaalusid valitsuse ettepanekut põhjalikult ja kohtusid korduvalt ühendamise aruteludeks. Omavalitsuste välja toodud argumentid on põhjendatud ning välja on toodud piisavalt põhjendusi, selgitusi, miks ühendamist mitte lõpule viia. Sillamäe linn ei ole piirkonnale keskuseks ja ühendamisel ei teki

<sup>19</sup> Kohtla-Järve Linnavolikogu esitatud arvamused:

<http://dokumendiregister.rahandusministeerium.ee/?id=60576998>.

Narva-Jõesuu Linnavolikogu esitatud arvamused:

<http://dokumendiregister.rahandusministeerium.ee/?id=60846896>

Vaivara Vallavolikogu ja Sillamäe Linnavolikogu esitatud arvamused:

<http://dokumendiregister.rahandusministeerium.ee/?id=60695526>

<sup>20</sup> <http://dokumendiregister.rahandusministeerium.ee/?id=60576998>.

<sup>21</sup> [http://haldusreform.fin.ee/static/sites/3/2017/06/2017.05.19\\_pohja-eeesti\\_piirkondliku\\_komisjoni\\_protokoll.pdf](http://haldusreform.fin.ee/static/sites/3/2017/06/2017.05.19_pohja-eeesti_piirkondliku_komisjoni_protokoll.pdf).

kompaktsed omavalitsust. Kohtla-Järve linna Viivikonna linnaosa üleandmine on vajalik tervikliku omavalitsuse kujunemiseks, sest Kohtla-Järve linnaosa asumid (Viivikonna ja Sirgala) asuvad kahe eraldiseisva asumina Vaivara valla territooriumi sees Viivikonna u 32 km ja Sirgala u 40 km kaugusel Kohtla-Järve linnast)<sup>22</sup>.

Sellest tulenevalt esitas piirkondlik komisjon Vabariigi Valitsusele ettepaneku lõpetada Sillamäe linna, Vaivara valla ja Narva-Jõesuu linna haldusterritoriaalse korralduse muutmise menetlus, kuna omavalitsused on esitanud põhjendused ühinemisega kaasneva negatiivse mõju kohta, mis on piisavalt kaalukad menetluse lõpetamiseks, kuid jätkata Kohtla-Järve Viivikonna linnaosa üleandmisega Vaivara vallale ehk piiride muutmise menetlusega Vaivara valla ja Kohtla-Järve vahel.

Vabariigi Valitsus otsustas 15. juunil 2017. a istungi protokoll nr 27 päevakorrapunkti nr 10 märgitud otsuse punktiga 2.1 lõpetada haldusterritoriaalse korralduse muutmise menetlus Narva-Jõesuu linna ja Vaivara valla ühendamiseks Sillamäe linnaga, kuid jätkata Kohtla-Järve linna territooriumiosa üleandmise menetlust Vaivara vallale. Protokollis tehti Rahandusministeeriumile ülesandeks teavitada kohaliku omavalitsuse üksusi Vabariigi Valitsuse protokollilisest otsustest haldusterritoriaalse korralduse muutmise menetluse jätkamisest asjaomaste kohaliku omavalitsuse üksuse osas ning valmistada ette asjakohaste Vabariigi Valitsuse määruste eelnõude muudatused. Vabariigi Valitsuse määruse eelnõud tuleb esitada Vabariigi Valitsusele kinnitamiseks hiljemalt 15. juulil 2017. Rahandusministeerium teavitas omavalitsusi ühendamismenetluse jätkamisest 15. juuni 2017. a kirjaga<sup>23</sup>.

### **Eelnõu sisu**

**Eelnõu § 1 lõikega 1** sätestatakse Kohtla-Järve linna ja Vaivara valla piiri muutmise seoses territooriumiosa üleandmisega. **Kohtla-Järve linna ja Vaivara valla piiri muudetakse senise Kohtla-Järve Viivikonna linnaosa (Viivikonna ja Sirgala) territooriumi arvamisega Vaivara valla koosseisu.**

Rahvastikuregistri andmetel elab üleantaval Viivikonna ja Sirgala territooriumil 1. jaanuari 2017 seisuga **118 elanikku**.

Vabariigi Valitsuse ettepanekus oli lisaks Kohtla-Järve linna Viivikonna linnaosa territooriumiosa üleandmisele ette nähtud ka Narva-Jõesuu linna ja Vaivara valla ühendamine Sillamäe linnaga, kui Vabariigi Valitsus otsustas haldusterritoriaalse korralduse muutmise omavalitsuste vastuväidete põhjal HRS § 9 lõike 9 punkti 1 alusel lõpetada. HRS § 9 lõike 9 punkt 1 võimaldab Vabariigi Valitsuse algatatud haldusterritoriaalse korralduse ja haldusüksuste piiride muutmise menetluse lõpetada ka osaliselt, kui selleks on olemas põhjendatud kaalutus.

Kohtla-Järve linna Viivikonna linnaosa üleandmine Vaivara valla koosseisu tagab omavalitsuse territoriaalse terviklikkuse ja asustussüsteemi kooskõla. Kohtla-Järve linna lahusmaatüki haldamist on otstarbekas korraldada selle omavalitsuse poolt, kelle haldusterritooriumile lahusmaatükk geograafiliselt jääb.

<sup>22</sup> Põhja-Eesti piirkondliku komisjoni 19. mai 2017 koosoleku protokoll:

[http://haldusreform.fin.ee/static/sites/3/2017/06/2017.05.19\\_pohja-eesti\\_piirkondliku\\_komisjoni\\_protokoll.pdf](http://haldusreform.fin.ee/static/sites/3/2017/06/2017.05.19_pohja-eesti_piirkondliku_komisjoni_protokoll.pdf)

<sup>23</sup> <http://dokumendiregister.rahandusministeerium.ee/?id=61136580>.

**Eelnõu § 1 lõikega 2** lisatakse eelnõusse viide, et Vabariigi Valitsuse algatatud haldusüksuse piiride muutmise põhjendused on esitatud määruse seletuskirjas. Säte on vajalik rõhutamaks, et eelnõu ja seletuskiri moodustavad lahutamatu terviku ning sätete tõlgendamisel tuleks juhinduda seletuskirjast.

**Eelnõu §-ga 2** määratakse uue haldusüksuse piir ning seatakse Maa-ametile ülesandeks korraldada uute piiride kandmine riigi maakatastri kaardile. Tegemist on tehnilise sättega, mis viitab, kuidas toimub eelnõu § 1 lõikes 1 sätestatud moodustuva omavalitsuse piiri märkimine maakatastri kaardile ning milliseks jääb moodustuva omavalitsuse välispiir.

**Eelnõu §-ga 3** sätestatakse eelnõu määrusena ja selle § 1 lõike 1 jõustumise tähtpäev. Eelnõu jõustub üldkorras ehk kolmandal päeval pärast selle Riigi Teatajas avaldamist, kuid eelnõu § 1 lõige 1, mille järgi antakse Vaivara valla koosseisu Kohtla-Järve linna lahusmaatükid (Viivikonna linnaosa), jõustub Narva-Jõesuu Linnavolikogu valimistulemuste väljakuulutamise päeval.

See tähendab, et kui määrus jõustub kolmandal päeval pärast Riigi Teatajas avaldamist, siis tegelikult jõustuvad haldusüksuse piiride muudatused alles pärast omavalitsuste ühinemise tulemusena moodustunud Narva-Jõesuu Linnavolikogu valimiste valimistulemuste väljakuulutamist.

### **3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele**

Eelnõu ei ole seotud Euroopa Liidu õigusega.

### **4. Määruse mõjud**

Eelnõu määrusena vastuvõtmine omab sotsiaalset mõju, samuti mõju majandusele, elukeskkonnale, regionaalarengule ja kohaliku omavalitsuse asutuste korraldusele.

Omavalitsuste ühinemise ja territooriumiosa üleandmise mõjude kohta 7. juunil 2016. aastal Riigikogus vastu võetud haldusreformi seaduse eelnõu (200 SE) seletuskirjas<sup>24</sup>, lk 93-105 esitatud mõju hinnangud, mis on koostatud kooskõlas Vabariigi Valitsuse 22.12.2011 määrusega nr 180 „Hea õigusloome ja normitehnika eeskiri“, kehtivad ka Vabariigi Valitsuse algatatud ühinemistel ja haldusüksuste piiride muutmisel, mistõttu neid käesoleva eelnõu seletuskirjas üle ei korrata.

Narva-Jõesuu linna ja Vaivara valla volikogude algatatud ühinemise kohta koostatud mõjude hinnang nende omavahelise ühinemise osas on leitavad Vabariigi Valitsuse 23. detsembri 2016 määruse nr 153 seletuskirjast, lk 6-15, kättesaadav: [http://haldusreform.fin.ee/static/sites/3/2017/02/narva-joesuu\\_sk.pdf](http://haldusreform.fin.ee/static/sites/3/2017/02/narva-joesuu_sk.pdf).

Alljärgnev mõjude hinnang haldusüksuse piiride muutmise kohta (Kohtla-Järve linna Viivikonna linnaosa üleandmine Vaivara valla koosseisu) tugineb eksperthinnangule ja on haldusreformi ettevalmistamiseks moodustatud Põhja-Eesti piirkondliku komisjoni poolt heaks kiidetud.

---

<sup>24</sup> Kättesaadav: <https://www.riigikogu.ee/download/a77709ba-25dc-4870-b523-a9e9ffab241e/old>



## Mõju haldusreformi eesmärgi täitmisele

Haldusreformi eesmärk on seadusest tulenevalt toetada kohaliku omavalitsuse üksuste võimekuse kasvu kvaliteetsete avalike teenuste pakkumisel, piirkondade arengueelduste kasutamisel, konkurentsivõime suurendamisel ja ühtlasema piirkondliku arengu tagamisel.

Kohtla-Järve Viivikonna linnaosa (Viivikonna ja Sirgala asum) kuulub loogiliselt Vaivara valla juurde (nende kaugus Kohtla-Järve keskusest on 40 km, ajalooliselt on tegu Vaivara kihelkonna osadega). Samas on sealne infrastruktuur täielikult amortiseerunud ning selle taastamiseks puuduvad vahendid nii Kohtla-Järve linnal kui eelduslikult ka Vaivara vallal. Arvestades kahanenud rahvaarvu ning infrastruktuuri tänast olukorda pole vastavate linnaosade arendamisel ka tuleviku perspektiivi.

## Haldusüksuse piiride muutmise mõju

Arvestades HRS kriteeriume, eesmärgi ja territoriaalse terviklikkuse põhimõtet, avaldub Vaivara valla piiride muutmisel Kohtla-Järve Viivikonna linnaosa üleandmisega Vaivara valla koosseisu mõju haldusreformi eesmärkide täitmisele järgmiste ETHS § 7 lõike 5 asjaolude lõikes<sup>25</sup>.

### 1) ajalooline põhjendus

Ajalooline Vaivara kihelkond asus tänapäeva Vaivara valla, Narva, Narva-Jõesuu ja Sillamäe linna aladel, osaliselt Toila ja Illuka valla aladel, hõlmates ka Viivikonna linnaosa. Nõukogude okupatsioon muutis nii piirkonna elanikkonna kui ka ruumimustrit täielikult. Viivikonnas on eestlaste osakaal vähene, Vaivara valla puhul ületab eestlaste osakaal 20%. Vaivara vald on seotud põlevkivi kaevandamise ja töötlemisega, samas on omavalitsus ise ennast positsioneerinud kui hea elukeskkonna pakkuja, millel on samas ka teatud külastuspotentsiaal (Sinimäed, rannajoon). Narva-Jõesuu linna positsioneerimine on selgelt suunatud külastus- ja elukeskkonna pakkumisele. Seega on Vaivara vallal ning Narva-Jõesuu linnal nii ajalooline seos kui ka positsioneerimist tulenev ühisosa. Viivikonna profiil on nii Vaivara vallast kui Narva-Jõesuu linnast seni olnud mõnevõrra erinev.

### 2) mõju elanike elutingimustele

Viivikonna ja Sirgala linnaosade üleandmisel Vaivara valla koosseisu ning eeldades, et vajalikeks ümberkorraldusteks kaasatakse ka riigipoolseid lisaressursse, võiks ühinemine kindlasti kaasa tuua ka positiivse muutuse sealsete elanike jaoks. Samas võib eeldada, et Vaivara vald ilma välise toeta kõiki Viivikonna ja Sirgala eelkõige amortiseerunud taristuga seotud probleeme lahendada ei suuda.

### 3) elanike ühtekuuluvustunne

Eraldi piirkonna ühtekuuluvustunnet uuritud ei ole, samas on selge, et rahvuslikult koosseisult ning halduskultuurilt on omavalitsused erinevad, samuti on erinevad linnalise keskkonna ning maapiirkondade ja Viivikonna linnaosa elanike elukeskkonnad.

---

<sup>25</sup> Alljärgnev mõjude hinnang tugineb eksperthinnangule ja on haldusreformi ettevalmistamiseks moodustatud Põhja-Eesti piirkondliku komisjoni poolt heaks kiidetud.

#### 4) mõju avalike teenuste osutamise kvaliteedile

Vaivara valla ja Narva-Jõesuu linna ühinemisel on eelduslikult positiivne mõju avalike teenuste osutamise kvaliteedile, seda eelkõige Narva-Jõesuu linna kui keskuse vaates, kuna Vaivara vallal on seni olnud oluliselt rohkem ressursse avalike teenuste arendamiseks. Peale territooriumiosa üleandmist on ühinenud vallal eeldatavasti senisest enam ressursse ja motivatsioon linnaosa elanikele avalike teenuste osutamise võimaluste loomiseks, mistõttu Kohtla-Järve linna Viivikonna linnaosa üleandmine Vaivara vallale omab pigem positiivset mõju piirkonna elanikele ja avalike teenuste osutamise kvaliteedile.

#### 5) mõju haldussuutlikkusele

Kohtla-Järve linna Viivikonna linnaosa üleandmine Vaivara vallale olulist muudatust Vaivara valla ja Narva-Jõesuu linna ühinemisel moodustuva Narva-Jõesuu linna haldussuutlikkusele kaasa ei too. Vaivara vallas on ka täna spetsialiseeritud ametnike ja töötajate osas olukord arvestades omavalitsuse suurust väga hea, samas on ka Narva-Jõesuu linnas mõned omavalitsuse eripärast tulenevad spetsialiseerunud ametnikud (nt linnaarhitekt). Eelduslikult oleks Vaivara valla (koos Kohtla-Järve linna Viivikonna linnaosaga) ja Narva-Jõesuu linna ühinemisel positiivne mõju eelkõige Narva-Jõesuu linnale kui keskusele. Ühise omavalitsusena suudetaks tõenäoliselt kõik põhivaldkonnad ja –spetsialiseerumised katta.

#### 6) mõju demograafilisele situatsioonile

Kohtla-Järve linna Viivikonna linnaosa üleandmine Vaivara vallale otsest muudatust demograafia osas kaasa ei too.

#### 7) mõju transpordi ja kommunikatsiooni korraldusele

Kohtla-Järve Viivikonna linnaosa, Vaivara valla suuremate asulate (Olgina, Sinimäe, Vaivara) ning Narva-Jõesuu linna vahel täna otsest bussiühendust ei ole, omavalitsused on seotud ühistranspordiga läbi Sillamäe ja Narva linna. Vaivara valla ja Narva-Jõesuu linna ühinemisel on vajalik täiendavate ühenduste loomine, seda samuti Viivikonna linnaosa ühendamise osas. Samas pole vastav nõudlus tõenäoliselt väga suur, kuna peamised teenused (alusharidus, põhiharidus, esmatasandi sotsiaalteenused) säilivad perspektiivis ka tänastes asukohtades.

#### 8) mõju ettevõtluskeskkonnale

Kohtla-Järve linna Viivikonna linnaosa üleandmisel Vaivara vallale ei ole olulist mõju ettevõtluskeskkonnale. Vaivara valla (koos Viivikonna linnaosaga) ja Narva-Jõesuu linna ühinemine parandab eelduseid ettevõtluskeskkonna arendamiseks. Selleks tuleb uuel omavalitsusel selgelt keskendada oma tegevus nii turismipotentsiaali (kuurort, Sinimäed) kui ka nt kaubandus-teeninduse arendamisse (nt Narva Äripark), mida omakorda toetab hea elukeskkond. See omab kaudset positiivset mõju ka Viivikonna linnaosa elanikele.

#### 9) mõju hariduslikule olukorrale

Kohtla-Järve linna Viivikonna linnaosa üleandmisega Vaivara vallale ei kaasne olulist mõju hariduslikule olukorrale, kuna ka paralleelselt toimuvate ühinemiste tulemusena säilivad

eelduslikult tänased haridusasutused – Narva-Jõesuu Kool (põhikool, kus oli 2015/2016 õppeaastal 134 õpilast) ning Sinimäe Kool (70 õpilast). Sinimäe Kooli puhul on tegu uue hoonega, mille õpilaste arv on 2015. aastal teinud olulise hüppe (1. klassis on 13 õpilast). Eelduslikult säilivad ka tänased lasteaiad senises mahus (Vaivara lasteaias 52 last, Narva-Jõesuus 42 last). Tulenevalt uuest multifunktsionaalsest hoonest on paremad arenguperspektiivid Sinimäe Koolis, kus mh on nii Eesti osakond kui keelekümbus, samas on Narva-Jõesuu linn suurem keskus. Gümnaasiumihariduse andmine lõpetati Narva-Jõesuu linnas 2015. aastal, seda pakutakse kindlasti edaspidi nii Narva kui Sillamäe linnas.

Sillamäe ja eelkõige Narva linn jäävad hariduskorralduses olulisteks keskustes nii ühendamisel kui ka ilma selleta, seda eelkõige gümnaasiumihariduse, kutse- ja kõrghariduse puhul. Siinjuures on olulisem aga Narva kui suurem keskus, kus tegutseb mh ka Narva Kolledž.

Kohtla-Järve linna Viivikonna linnaosa õpilastest käib 2016/2017 õppeaasta andmetel viis õpilast Sillamäe linnas koolis ja kaks õpilast Sinimäe Koolis. Arvestades, et ka praegu ei käi linnaosa õpilased Kohtla-Järve koolides ja Viivikonna linnaosa omab head ühendust Sillamäe linnaga, ei toimu muutuseid hariduse kättesaadavuses.

#### 10) omavalitsusüksuse organisatsiooniliselt ühtse teenusepiirkonnana toimimine

Kohtla-Järve Viivikonna linnaosa asub Vaivara valla territooriumil, seega aitab territooriumiosa üleandmine kaasa piirkonna ühtse teenuspiirkonnana toimimisele.

Eelnõu ei oma olulist mõju keskkonnale, riigiasutuste korraldusele, riigi julgeolekule ega välissuhetele.

### **5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud**

HRS § 24 lõige 1 näeb ette Vabariigi Valitsuse algatatud ühendamisel ja haldusüksuste piiride muutmisel kulude hüvitamise kohaliku omavalitsuse üksustele. Riigieelarvest kaetakse ainult haldusterritoriaalse korralduse ja haldusüksuste piiride muutmisega seotud otsesed kulud ning ühinemistoetust ei maksta nagu volikogude algatusel ühinejatele, sh territooriumiosa üleandmisel.

Pärast volikogu valimiste tulemuste väljakuulutamist esitab ühinenud kohaliku omavalitsuse üksus kahe kuu jooksul taotluse, milles on eraldi välja toodud käesoleva määruse alusel Vabariigi Valitsuse algatatud haldusterritoriaalse korralduse muutmisega kaasnenud abikõlbulikud kulud liigiti koos kuludokumentidega, mille alusel kulud hüvitatakse.

Eelnõuga ei kaasne täiendavaid kulusid riigieelarvele. Tulenevalt HRS § 24 lõikest 1 kaetakse Vabariigi Valitsuse algatatud ühendamise ja territooriumiosa üleandmise kulud riigieelarvest. Vahendid on Rahandusministeeriumi eelarves ühinemistoetuse real ette nähtud.

### **6. Määruse jõustumine**

Eelnõu on kavandatud jõustuma üldkorras ehk kolmandal päeval pärast Riigi Teatajas avaldamist, välja arvatud eelnõu § 1 lõige 1, mis jõustub haldusterritoriaalse korralduse

muutmise tulemusena moodustuva Narva-Jõesuu Linnavolikogu valimistulemuste väljakuulutamise päeval.

Eelnõu jõustumise tähtajad on sätestatud ETHS § 10 lõikes 1.

## 7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu ei saadetud eelnõude infosüsteemi EIS kaudu kooskõlastusringile, kuna see ei puuduta otseselt teiste ministeeriumite valitsemisala. Samuti ei saadetud seda kooskõlastamiseks üleriigilistele kohaliku omavalitsuse üksuste liitudele, kuna tegemist on omavalitsuste ühinemise otsustamisega, mille puhul ei ole vajadust teiste ühinemisega mitteseotud omavalitsuste arvamust küsida. Eelnõu saadeti arvamuse avaldamiseks Kohtla-Järve linna, Narva-Jõesuu linna, Sillamäe linna ja Vaivara valla volikogudele.

HRS § 9 lõike 2 kohaselt esitas Rahandusministeerium Vabariigi Valitsuse määruse eelnõu Vaivara valla ja Narva-Jõesuu linna ühendamise kohta Sillamäe linnaga ning Vaivara valla ja Kohtla-Järve linna piiride muutmise kohta Kohtla-Järve Viivikonna linnaosa (Viivikonna ja Sirgala) üleandmise osas asjaomastele omavalitsustele arvamuse andmiseks 15. veebruaril 2017<sup>26</sup>. Eelnõuga esitatud Vabariigi Valitsuse ettepanekule vastamise tähtpäevaks oli 15. mai 2017<sup>27</sup>.

HRS § 9 lõike 2 kohaselt esitas Ida-Viru maavanem volikogude seisukohad 11. mail 2017 kirjaga nr 1.1-10/01514-3 Rahandusministeeriumile<sup>28</sup>. Volikogude algatusel ühinevad Vaivara valla ja Narva-Jõesuu linna (kokku 4772 elanikku) volikogud ei nõustunud Vabariigi Valitsuse ettepanekuga ühendamiseks Sillamäe linnaga. Vaivara Vallavolikogu nõustus piiride muutmiselega Kohtla-Järve linnaga, samuti Kohtla-Järve Linnavolikogu nõustus piiride muutmiselega Vaivara vallaga. Sillamäe Linnavolikogu (13 666 elanikku) ei nõustunud Vabariigi Valitsuse ettepanekuga (vt. eelnõu seletuskirja osas “*Volikogude seisukoht Vabariigi Valitsuse ettepaneku kohta*”).

Asjaomased volikogud esitasid ETHS § 7 lõikes 5 loetletud asjaolude lõikes Vaivara valla, Narva-Jõesuu linna ja Sillamäe linna ühendamisega kaasneva negatiivse mõju osas argumenteeritud põhjenduse, mida saab pidada piisavalt kaalukaks, et lõpetada ühendamise menetlus. Tulenevalt asjaomaste volikogude esitatud seisukohtadest, Vabariigi Valitsuse ettepaneku kohase haldusterritoriaalse korralduse muudatusega kaasnevate negatiivsete mõjude põhjendustest ning Põhja-Eesti piirkondliku komisjoni ettepanekust otsustas Vabariigi Valitsus 15. juunil 2017. a lõpetada menetluse Vabariigi Valitsuse algatusel **Narva-Jõesuu linna, Sillamäe linna ja Vaivara valla** ühinemiseks ning jätkata haldusterritoriaalse korralduse muutmiselega Kohtla-Järve linna ja Vaivara valla vahelise piiri muutmise osas<sup>29</sup>.

<sup>26</sup> VV määruse eelnõu ja seletuskiri (sh piirkondlikule komisjonile esitatud eksperthinnangu põhjal koostatud mõjuanalüüs) on leitav: <http://dokumendiregister.rahandusministeerium.ee/?id=58160652>

<sup>27</sup> HRS § 9 lg 2 ja 8.

<sup>28</sup> Kohtla-Järve Linnavolikogu esitatud arvamus:

<http://dokumendiregister.rahandusministeerium.ee/?id=60576998>.

Narva-Jõesuu Linnavolikogu esitatud arvamus:

<http://dokumendiregister.rahandusministeerium.ee/?id=60846896>

Vaivara Vallavolikogu ja Sillamäe Linnavolikogu esitatud arvamus:

<http://dokumendiregister.rahandusministeerium.ee/?id=60695526>

<sup>29</sup> [http://haldusreform.fin.ee/static/sites/3/2017/06/15juuni2017\\_istungi-protokollnr-27\\_pkp10-2.pdf](http://haldusreform.fin.ee/static/sites/3/2017/06/15juuni2017_istungi-protokollnr-27_pkp10-2.pdf).

Määrus on ettevalmistatud kooskõlas kehtiva õiguse, volituse piiridega, kohaldades õigesti nii menetlus- kui ka materiaaõigusnorme. Vabariigi Valitsus on oma seisukohti ammendavalt põhjendanud, omavalitsusüksused on ära kuulatud.