



SOTSIAALMINISTEERIUM

# Hooldekodude rahastamise muudatustest

Meeli Tuubel

hoolekande ja sotsiaalse kaasatuse osakonna nõunik

25.11.2022

# HOOLEKANDEREFORMI EESMÄRGID

## KÄTTESAADAVUS

- avalik sektor osaleb iga hooldekodukohta tasumises
- hooldekodukoht iga pensioni eest

## ISIKUKESKSUS

- hooldustöötajate töökoormuse vähenemine
- hooldustöötajate palgatõus

## ENNETUS

- kodus elamise toetamine
- hooldusvajaduse süvenemise ennetamine
- abivajajaga seotus

# Muudatused sotsiaalhoolekande seaduses

- Kohalik omavalitsus hakkab osalema **iga ööpäevaringse üldhooldusteenuse vajaja** teenuse rahastamises
- KOV tasub hooldusteenust vahetult osutavate kutsenõudega **hooldustöötajate ja abihoidustöötajate kulude** osas
  - 1) tööjõukulud;
  - 2) tööriietuse ja isikukaitsevahendite kulud;
  - 3) tervisekontrolli ja vaktsineerimise kulud;
  - 4) koolituse ja supervisiooni kulud.
- teenuse saaja tasub teenuskoha maksumusest **majutus- ja toitlustuskulud** ning muud teenuse osutamisega seotud kulud
- KOV **katab täiendavalt väiksema sissetuleku** ja teenuskoha maksumuse vahe kuni keskmise vanaduspensionini →

# Väiksema sissetulekuga inimeste hüvitis

KOV katab:

- 1) hoolduspersonali kulud
- 2) keskmisest väiksema sissetulekuga inimeste kulud kuni keskmise vanaduspensionini

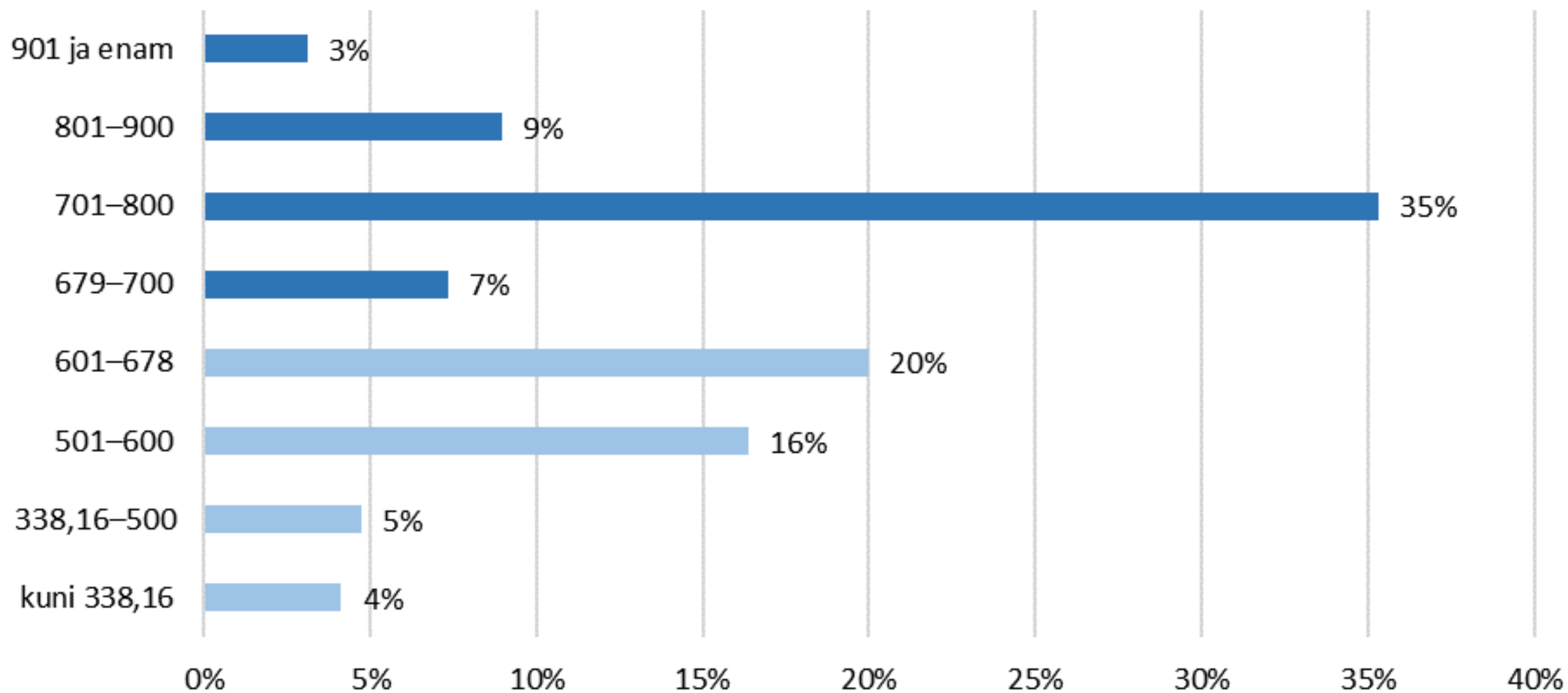
SHS sõnastus:

*(5) Kui teenuse saaja sissetulek on madalam kui Statistikaameti avaldatud eelarveaastale eelnenud aasta teise kvartali keskmise vanaduspensionini suurus, katab kohaliku omavalitsuse üksus teenuse saaja tasutavate kulude ja teenuse saaja sissetuleku vahe, kuid mitte rohkem kui eelmise aasta teise kvartali keskmise vanaduspensionini suuruse ja teenuse saaja sissetuleku vahe. Sissetulekuna arvestatakse teenuse saaja riiklik pension, kogumispension kogumispensionide seaduse tähenduses, töövõimetoetus töövõimetoetuse seaduse tähenduses ja sotsiaalmaksuga maksustatav tulu sotsiaalmaksuseaduse tähenduses.*

Rakendussäte: 2023 arvestatakse keskmise pensioni määra koefitsiendiga 1,06

[Sotsiaalhoolekande seaduse ja tulumaksuseaduse muutmise seadus 704 SE](#)

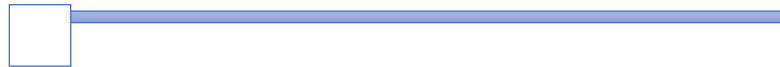
## Üldhooldusteenusel pensionisaajate pension, 2023.a prognoos



# Väiksema sissetuleku hüvitise arvestuse näide

*Keskmine hooldekodu*

*kohatasu 1200*



— pension 500

— KOV hoolduskulu 600

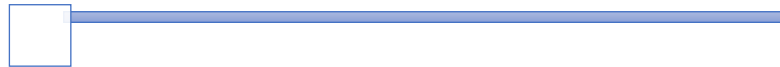
≡ puudujääv osa 100

➡ keskmine vanaduspension 600

■ hüvitis 100

*Kallim hooldekodu*

*kohatasu 1600*



— pension 500

— KOV hoolduskulu 600

≡ puudujääv osa 500

➡ keskmine vanaduspension 600

■ hüvitis 100

2023 arvestatakse  
Statistikaameti  
keskmise  
vanaduspension  
koefitsiendiga  
1,06 = 636

2024 arvestatakse  
Statistikaameti  
keskmise  
vanaduspension  
koefitsiendiga 1,0.  
Prognoositav 704

# Näited (madal sissetulek)

Teenuskoha maksumus	1200
Inimese sissetulek	500
Hooldusteenust osutavate töötajate kulu	600
Keskmise vanaduspensioni suurus	600

Inimene tasub 500

KOV katab hoolduspersonali kulud 600

$1200 - 500 - 600 =$  **100 eurot jääb puudu**

Kuna inimese sissetulek jääb alla keskmise vanaduspensioni suurust, katab KOV teenusemaksumuselt puuduoleva osa **100** eurot.

Teenuskoha maksumus	1600
Inimesed sissetulek (nt pension)	500
Hooldusteenust osutavate töötajate kulu	600
Keskmise vanaduspensioni suurus	600

Inimene tasub 500

KOV katab hoolduspersonali kulu 600 + inimese tasutavatest kuludest ( $1600 - 600 = 1000$ ) tema sissetuleku (500) ja keskmise vanaduspensioni suuruse (600) vahe.

Inimese sissetuleku ja keskmise vanaduspensioni suuruse vahe  $600 - 500 =$  **100** ehk **KOV katab lisaks 100**

$1600 - 500 - 600 - 100 =$  **400 eurot tuleb inimesel leida kas oma säästudest või ülalpidajad abistavad.**

# Näited (suurem sissetulek)

Teenuskoha maksumus	1200
Inimese sissetulek	610
Hooldusteenust osutavate töötajate kulu	600
Keskmise vanaduspensioni suurus	600

KOV katab hoolduspersonali kulud 600

Inimene tasub  $1200 - 600 = 600$

$610 - 600 =$  **10 eurot jääb üle**

KOV ja ülalpidajad ei pea midagi lisaks tasuma

Teenuskoha maksumus	1600
Inimesed sissetulek (nt pension)	750
Hooldusteenust osutavate töötajate kulu	600
Keskmise vanaduspensioni suurus	600

KOV katab hoolduspersonali kulud 600

Inimene tasub  $1600 - 600 = 1000$

$1000 - 750 =$  **250 eurot jääb**

**teenusemaksumuselt puudu, mis tuleb inimesel leida kas oma säästudest või ülalpidajad abistavad.**



# Muudatused sotsiaalhoolekande seaduses

- minister võib kehtestada määrusega täpsustatud nõuded hooldusteenust vahetult osutavate töötajate arvule
- KOV võib kehtestada **hoolduskulude tasumise piirmäära**:
  - mis tagab teenuse saajale teenuse kättesaadavuse
  - arvestab töötajate arvu nõuded
- teenuseosutaja **avalikustab**
  - **teenuskoha maksumuse**
  - hooldustöötajate ja abihoidlustöötajate tegelike **kulude maksumuse** ühe teenusesaaja kohta
- **Jõustub 01.07.2023**

# KOVide rahastus

- **2023 a toetusfondis 39,2 mln eurot**

Jaotatakse 65-84 ja 85+ elanike arvu alusel

KOVidele ettevalmistuseks ja kodus elamist toetavateks teenusteks 11 mln

- Ööpäevaringse üldhooldusteenuse rahastamisest kasutamata jäävad vahendid on mõeldud koduteenuse, päevahoiuteenuse jt pikaajalist hooldust vajavatele täisealiste inimeste kõrvalabi vajadust ja hooldusvajaduse süvenemist või ennetamist ning nende pereliikmete hoolduskoormust leevendavate teenuste korraldamiseks
- KOVide tegevus peab olema suunatud eeskätt kodus elamise toetamisele ja viimases järjekorras asutuspõhise hoolduse korraldamiseks


- **2024. aastast tulubaasis 56,7 mln eurot**

Muutub KOV-de tulumaksu arvestus ja KOVidele hakkab laekuma tulumaksu pensionitulult – 1,88% riiklikust pensionist (brutosummast, tulumaksu mahaarvamisi arvestamata). Pensionide kasvu korral kasvab omavalitsuste tulumaksu laekumine.

KOVidele ettevalmistuseks ja kodus elamist toetavateks teenusteks 3,7 mln

- Ülejäänud ca 5% suunatakse **tasandusfondi**, kus arvestatakse vahendite jaotumisel 65–84-aastaste ja üle 85-aastaste arvuga. Kaheks jaotamine aitab arvestada olukorraga, kus üle 85-aastaste suurema osakaalu puhul on ka kuluvajadus suurem.

# Rakendusüksimusi

- Otsustusprotsesside lühendamine
  - **SÜS § 25** (1) Hüvitise andja otsustab hüvitise andmise **kümne tööpäeva** jooksul nõuetekohase taotluse esitamisest või muu hüvitisele õiguse tekkimise aluseks oleva sündmuse toimumisest, asjaolu saabumisest või tingimuse täitmisest arvates, kui seadus ei sätesta teistsugust tähtaega.
- Hoolekandeadasutusega teenuse osutamise leping või haldusleping
  - **SHS § 21** (1) Kohaliku omavalitsuse üksus koostab koostöös teenust saava isiku ja teenuseosutajaga teenuse osutamise **haldusakti või halduslepingu**, määrates selles muu hulgas kindlaks kõrvalabi vajaduse määrast tulenevad toimingud, mis tagavad isiku turvalisuse ja toimetuleku hooldusteenuse kasutamise ajal.
  - **HMS § 98**. Halduslepingu sõlmimine haldusakti andmise asemel  
(1) Haldusorgan võib haldusakti andmise asemel sõlmida üksikjuhtumi reguleerimiseks halduslepingu isikuga, kellele haldusakt oleks muidu suunatud, kui seadus või määrus ei näe otseselt ette üksnes haldusakti andmist.
- Hoolekandeadasutuses viibijate elukohaandmed
  - **RRS § 91**. Isiku elukoha andmete muutmine  
(1) Omaniku nõudmisel isiku elukoha andmete muutmisel lõpetatakse isiku rahvastikuregistrisse kantud elukoha andmete kehtivus. Kui isik asub käesoleva seaduse § 96 lõikes 1 nimetatud asutuses, on isikul või tema seaduslikul esindajal õigus taotleda isiku elukoha aadressi säilitamist rahvastikuregistri aktuaalsete andmete hulgas linna ja linnaosa või valla täpsusega. 

# Kuidas KOVID leiavad oma inimesed ülesse?

STAR päring üldhooldusel olevate inimeste kohta:

- 1) KOV territooriumil olevate **üldhooldekodude** kliendid registreeritud elukoha järgi
- 2) KOV elanike registrisse kantud üldhooldusteenust saavad kliendid **üle Eesti**

Päringu väljund on Excelis: nii teenusesaajad, **keda KOV on STARis teenusele määranud** kui ka need, **keda on STARi sisestanud üldhooldekodu**

Tagasi

**Otsi isikuid**

Otsi Haabersti Linnaosa Valitsus(KOV) territooriumil olevaid hoolekande asutuse kliente

Otsi Haabersti Linnaosa Valitsus(KOV) RR järgseid kliente

Isiku nimi

Isikukood

Viibimise alus

Viibimise alguskuupäev

Viibimise lõppkuupäev

Otsi

	A	B	C	D	E	F	G	H
1	Hoolekandeaasutuse nimi	Viibimiskoha aadress	Isikukood	Isiku nimi	Isiku RR-i elukohajärgne maakond	Viibimise alus	Viibimise alguskuupäev	Viibimise lõppkuupäev
2	Test teenuseosutaja OÜ	Harju maakond, Tallinn, Kesklinn	43708070010	Lembi Kovvala	Viljandi linn	KOV suunamine	01.01.2021	31.01.2025
3	Test teenuseosutaja OÜ	Harju maakond, Tallinn, Kesklinn	47104026037	Vivika Kovvalah	Viljandi linn	KOV suunamine	01.12.2021	01.12.2022
4	Mudilaste Lastehoid	Harju maakond, Tallinn, Lasnamäe	37709070011	Mihkel Carlson	Viljandi linn	KOV suunamine	03.08.2021	03.09.2025

Dokumendid

Arveldused

Viibimiskoha andmed

[Tagasiside](#)

### Registreeri uus klient

Isikukood

Otsi RR-ist

Viibimise alguskuupäev



Viibimise lõppkuupäev



Registreeri

### Registreeritud kliendid

[Loo väljundfail](#)

Isiku nimi	Isikukood	Viibimise aeg	Elukohajärgne KOV	Viibimise alus		
		21.06.2014 - ...		Isiku pöördumine		
		30.05.2015 - ...	Tallinn	Isiku pöördumine		
		03.10.2022 - ...	Tallinn	Isiku pöördumine		
		26.01.2022 - ...	Saku vald	Isiku pöördumine		
		06.06.2022 - ...	Tallinn	Isiku pöördumine		
		24.08.2020 - ...	Tallinn	Isiku pöördumine		
		20.05.2022 - ...	Saue vald	Isiku pöördumine		
		28.06.2021 - ...	Tallinn	Isiku pöördumine		
		12.07.2022 - ...	Tallinn	Isiku pöördumine		
		20.04.2015 - ...		Isiku pöördumine		

STAR päringu  
teenuse  
osutaja vaade

puuduva  
elukohaga  
elanikud

# Aitäh!

Küsimused

[meeli.tuubel@sm.ee](mailto:meeli.tuubel@sm.ee)

[ketri.kupper@sm.ee](mailto:ketri.kupper@sm.ee)